



COMUNE DI VILLA BARTOLOMEA
PROVINCIA DI VERONA
Corso Fraccaroli, 70 - 37049 Villa Bartolomea (VR)

SERVIZIO 2
Servizio Finanziario

DETERMINAZIONE N. 404 DEL 02-10-2018

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'assunzione di un mutuo a tasso fisso per ristrutturazione dell'indebitamento del Comune di Villa Bartolomea. Determinazione a contrarre.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 01/10/2018 "atto di indirizzo per indagine di mercato per ristrutturazione dell'indebitamento del Comune di Villa Bartolomea" deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale viene impartito indirizzo per una indagine di mercato finalizzata alla ristrutturazione parziale dell'indebitamento del Comune di Villa Bartolomea relativamente all'apertura di credito in conto corrente assistita da ipoteca in essere con la Cassa Padana, mediante trasformazione in mutuo avente le seguenti caratteristiche:

Importo mutuo: € 2.000.000

Durata mutuo: minimo 20 anni

Tasso: tasso fisso riferimento IRS 12 anni + spread offerto

Considerato che il rientro dell'apertura di credito in conto corrente assistita da ipoteca è previsto con la vendita dei terreni della Zona Artigianale Industriale della frazione di Carpi, ma che da anni ormai non si è realizzata nessuna vendita, da ultimo anche l'esperimento di vendita del 27/09/2018 andato deserto, ragion per cui si ritiene opportuno valutare altre soluzioni al fine di ridurre l'indebitamento dell'Ente mediante una ristrutturazione dello stesso, ponendo particolare attenzione alla convenienza economica-finanziaria dell'operazione sia in termini di costi/benefici che di impatto sugli equilibri di bilancio e sui vincoli di finanza pubblica, sempre assicurando in primis la sostenibilità del debito negli anni e la salvaguardia degli equilibri di bilancio;

Accertato che l'art. 41, comma 2, della legge 28.12.2001, n.448 dispone che " ...gli enti possono provvedere alla conversione dei mutui contratti successivamente al 31 dicembre 1996 anche mediante il collocamento di titoli obbligazionari di nuova emissione ovvero mediante rinegoziazioni, anche con altri istituti, dei mutui stessi, in presenza di condizioni di rifinanziamento che consentano una riduzione del valore finanziario delle passività totali a carico degli enti stessi,..."

Dato atto che in base alla giurisprudenza consolidata della Corte dei Conti, "rientra fra i poteri-doveri (dell'Ente) il concreto dispiegarsi della discrezionalità amministrativa nell'adottare scelte sul se e sul come effettuare la ristrutturazione o la progressiva estinzione dei propri debiti, con le correlative opportune cautele e valutazioni concernenti la convenienza economica dell'operazione che la sana gestione finanziaria richiede"; a tal proposito si richiamano la delibera della Corte dei Conti della Lombardia - Sezione Controllo n. 317 del 27/05/2011 e la recente delibera della Corte dei Conti del Veneto - Sezione Controllo n. 111 del 11/04/2018;

Dato atto altresì che, pur trattandosi di settore escluso ai sensi dell'art.17 c.1 lett. f) del D. Lgs.n. 50/16 e s.m.i., sarà attivata una procedura negoziata, con pubblicazione di avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'individuazione di Istituti di Credito potenzialmente interessati a contrarre il mutuo, cui seguirà la gara informale con n. 5 Istituti di credito e successivamente ed eventuale, la stipulazione con l'Istituto di credito migliore offerente ai sensi dell'art. 95 del Codice;

Posto che tale forma risulta quella più adeguata alle esigenze dell'amministrazione in quanto garantisce contemporaneamente la piena riservatezza della procedura di confronto concorrenziale evitando che si possano realizzare intese tra Istituti di credito, ma anche l'economicità e la snellezza del procedimento

amministrativo assicurando una base concorrenziale adeguata al fine di poter consentire l'obiettivo del risparmio di spesa per l'amministrazione;

Visto l'articolo 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

Ritenuto, ai sensi dell'art.192 TUEL,che:

- il fine che s'intende perseguire con il contratto di prestito è quello di procedere alla ristrutturazione parziale dell'indebitamento del Comune di Villa Bartolomea relativamente all'apertura di credito in conto corrente assistita da ipoteca in essere con la Cassa Padana;
- il contratto con Istituto di Credito privato ha per oggetto l'assunzione di un mutuo di importo di € 2.000.000,00 (duemilioni/00);
- tale contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata;
- la decorrenza dell'ammortamento indicativa è fissata al 1 gennaio 2019 ovvero al 1 gennaio del primo anno successivo a quello della data di perfezionamento;
- la durata del prestito è di minimo 20 anni ed il relativo tasso è fisso, nel rispetto dei limiti di cui al Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 settembre 2018;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio indetto con la presente determinazione è stato individuato nel responsabile del Servizio Finanziario – dott. Matteo Zanferrari, considerando che lo stesso ha adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;

Ritenuto altresì di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del prezzo più basso, inteso come minore spread offerto, e che a parità di offerta verranno valutate le eventuali garanzie richieste dall'Istituto bancario;

Visto che il servizio ha predisposto lo schema della lettera d'invito ed i relativi allegati di gara per l'affidamento di quanto in oggetto, da attuarsi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

Ritenuto di procedere con la pubblicazione all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale di un avviso pubblico per una manifestazione di interesse, al fine di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, gli Istituti bancari da invitare alla procedura negoziata;

Considerato che saranno invitati a partecipare alla successiva procedura negoziata, entro 10 giorni dal termine di presentazione della manifestazione di interesse, tutti gli Istituti Bancari che avranno fatto pervenire istanza di segnalazione di interesse in tempo utile (esclusivamente tramite PEC) e che abbiano dimostrato il possesso dei requisiti richiesti, dando atto che qualora il numero degli operatori economici idonei sia superiore a cinque verranno pubblicamente sorteggiati n. 5 Istituti bancari tra tutte le richieste pervenute, e nel caso le richieste pervenute siano inferiori a cinque, verranno invitati ulteriori Istituti Bancari fino al raggiungimento della quota;

Considerato che, in base all'esito dell'indagine di mercato, verrà successivamente valutato se l'operazione di ristrutturazione del debito sia economicamente conveniente per l'Ente, e nel caso verrà richiesto parere all'organo di Revisione e demandato all'esame finale del Consiglio Comunale;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 22/01/2018 con la quale si è approvato il bilancio di previsione 2018/2020;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 29/01/2018 con la quale si è approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020;

VISTO il decreto Sindacale prot. n. 8325 del 05/06/2018 con il quale è stato nominato il responsabile del settore economico-finanziario e tributi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

DETERMINA

1. di approvare le premesse della presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di dare atto altresì che, pur trattandosi di settore escluso ai sensi dell'art.17 c.1 lett. f) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sarà attivata una procedura negoziata, con pubblicazione di avviso pubblico per la manifestazione di interesse per l'individuazione di Istituti di Credito potenzialmente interessati a contrarre il mutuo, cui seguirà la gara informale con n. 5 Istituti di credito e successivamente ed eventuale, la stipulazione con l'Istituto di credito migliore offerente ai sensi dell'art.95 del Codice, in forma pubblica amministrativa;
3. di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del prezzo più basso, inteso come minor spread offerto, dando atto che a parità di offerta verranno valutate le minori garanzie richieste dall'Istituto Bancario;
4. di approvare la lettera d'invito e gli altri documenti di gara, depositati in atti;
5. di invitare a partecipare alla presente procedura massimo n. 5 operatori economici individuati sulla base di indagine di mercato, come da avviso di manifestazione di interesse, dando atto che qualora il numero degli operatori economici idonei sia superiore a cinque verranno pubblicamente sorteggiati n. 5 Istituti bancari tra tutte le richieste pervenute, e nel caso le richieste pervenute siano inferiori a cinque, verranno invitati ulteriori Istituti Bancari fino al raggiungimento della prevista quota;
6. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Matteo Zanferrari, Responsabile del Servizio Finanziario, in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
7. di dare atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al responsabile del procedimento stesso elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi come contemplato dal DPR n. 62/2013 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165) e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione;
8. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono quanto riportato in premessa;
9. di dare atto che in base all'esito dell'indagine di mercato, verrà successivamente valutato se l'operazione di ristrutturazione del debito sia economicamente conveniente per l'Ente, e nel caso verrà richiesto parere all'organo di Revisione e demandato all'esame finale del Consiglio Comunale;
10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis,

comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

11. di stabilire che la presente determinazione venga pubblicata, nella specifica partizione della sezione «Amministrazione trasparente» presente nella home page del sito internet istituzionale di questo ente, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 29, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

12. di dare atto che la presente determinazione :

- è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- va comunicata, per conoscenza, alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario Comunale;
- va pubblicata all'albo pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi;
- va inserita nel fascicolo generale delle determine, tenuto presso l'Ufficio Segreteria.

Il Responsabile del Servizio
F.to Dr. ZANFERRARI MATTEO

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi dell'art. 153 - 5° comma - del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Villa Bartolomea, lì 02-10-2018

Il Responsabile Servizi Finanziari
F.to Dr. ZANFERRARI MATTEO

REGISTRAZIONE ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, verrà pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi dalla data odierna.

Villa Bartolomea, lì 02-10-2018

Il Messo Comunale
Polo Emanuela